

Согласовано:

Комиссия по организации системы
антимонопольного комплаенса в
Администрации города Бородино
«17» апреля 2023 года

Утверждаю:



Глава города Бородино

А. Ф. Веретенников

«17» апреля 2023 года

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Бородино

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено принять до 01.03.2019 меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Методические рекомендации). Пунктом 2 указанного распоряжения органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Во исполнение пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 № 8ГП по вопросу обеспечения и организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Бородино (далее – Администрация) распоряжением от 16.01.2020 № 15 утверждено Положение об организации в Администрации города Бородино системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Распоряжением Администрации от 27.08.2020 № 177 были утверждены ключевые показатели эффективности для уполномоченных подразделений Администрации исполняющих функции антимонопольного комплаенса и Методика их расчетов.

В соответствии с указанным распоряжением ежегодно обновляются и размещаются на сайте городского округа: план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города и её структурных подразделениях (далее – «дорожная карта»), карта комплаенс-рисков, доклад об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства.

Оценку эффективности организации и функционирования в

Администрации антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган в виде комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса в Администрации города Бородино.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации осуществляется Главой города Бородино.

Уполномоченным подразделением и муниципальными служащими, ответственными в Администрации за внедрение и функционирование антимонопольного комплаенса, является отдел планирования, экономического развития, кадрового обеспечения и охраны труда и главный специалист-юрист Администрации.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) участвуют также структурные подразделения Администрации.

В целях обеспечения открытости и доступности к информации на официальном сайте муниципального образования городского округа город Бородино Красноярского края создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Администрацией антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства были проведены:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации и её структурных подразделений (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов Администрации, а также правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки антимонопольного законодательства;
- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации и ее структурных подразделений, регулирующих правоотношения входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;
- мониторинг и анализ практики Администрацией антимонопольного законодательства, в том числе путем сбора сведений, предоставленных структурными подразделениями Администрации, о правоприменительной

практике антимонопольного законодательства в их подразделениях.

Поступивший анализ судебной практики по антимонопольным делам за 2022 год в отдел планирования, экономического развития, кадрового обеспечения и охраны труда (далее – отдел), позволяет сделать вывод, что Администрация в указанный период не принимала участие в судебных делах по вопросам нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе проведения анализа нарушения антимонопольного законодательства за 2022 год при подготовке и принятии нормативных правовых актов не выявлены.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией и её структурными подразделениями в 2022 году на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения Администрацией и её структурными подразделениями антимонопольного законодательства.

В рамках анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов одной из важнейших задач является обеспечение соответствия нормативных правовых актов Администрации и её структурных подразделений антимонопольному законодательству. Проводимые главным специалистом-юристом Администрации правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, предотвращение использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

На регулярной основе на официальном сайте городского округа город Бородино реализуются процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертиза (оценки фактического воздействия) действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением инвестиционной и предпринимательской деятельности. Замечаний и предложений не поступало.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов главный специалист-юрист Администрации проводит антимонопольную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них антимонопольных факторов и их последующего устранения, в соответствии с Федеральным законом от 01 марта 2020 № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства».

В целях проведения оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в уполномоченный орган предоставлена информация от структурных подразделений о наличии нарушений антимонопольного законодательства. В отдел планирования, экономического развития, кадрового обеспечения и охраны труда администрации города направлена информация о реализации плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города и её структурных подразделениях на 2022 год.

На основании представленной информации отделом проведен анализ достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации и её структурных подразделениях.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом планирования, экономического развития, кадрового обеспечения и охраны труда Администрации на 2022 год разработана «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков Администрации и её структурных подразделений. «Дорожная карта» размещена на официальном сайте городского округа город Бородино в разделе «Антимонопольный комплаенс». Все структурные подразделения в своей работе обязаны соблюдать требования постановления Администрации от 16.01.2020 № 15 (с изменениями) и «дорожной карты».

Работники структурных подразделений Администрации города в соответствии с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации (антимонопольном комплаенсе) обязаны обеспечивать его соблюдение.

С целью повышения квалификации сотрудников Администрации города и её структурных подразделений в сфере антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

Структурное подразделение Администрации города Бородино (с правом юридического лица)	Мероприятия в сфере антимонопольного законодательства
Финансовое управление Администрации города Бородино	1. Проведено обучение специалистов, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» (1 человек). 2. Обучение сотрудников в течение всего года также проходили самостоятельно с использованием информационной системы «Консультант Плюс», электронных журналов: «Госзакупки.ру», «Госзаказ в вопросах и ответах» и «Административная практика ФАС».
Администрация города	1. Проведено повышение квалификации в области дополнительного

<i>Бородино</i>	профессионального образования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» (6 человек). 2. Прошли обучение по теме «Развитие конкуренции и государственная поддержка малого предпринимательства» (1 человек). 3. Прошли обучение по теме «Организация работы по предупреждению коррупции» (6 человек). 4. Прошли обучение по теме «Противодействие коррупции на муниципальном уровне и иные вопросы организации деятельности ОПР» (1 человек). 2. Повышение квалификации по теме «Государственный и муниципальный контроль: нормативно-правовое регулирование и правоприменительная практика» (1 человек).
<i>Отдел образования Администрации города Бородино</i>	Проведено повышение квалификации в области дополнительного профессионального образования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» (3 человек).
<i>Отдел по управлению муниципальным имуществом города Бородино</i>	1. Повышение квалификации по программе: «Вопросы земельно-имущественного комплекса. Новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля» (1 человек). 2. Повышение квалификации по программе «Управление государственным и муниципальным имуществом» (1 человек). 3. Повышение квалификации по программе «Государственный и муниципальный контроль: нормативно – правовое регулирование и правоприменительная практика» (1 человек). 4. Повышение квалификации по программе «Бухгалтер госсектора в 2022 году: учет и налогообложение в бюджетных, автономных и казенных учреждениях с учетом последних изменений» (1 человек).

При правовой экспертизе на предмет соответствия требованиям федерального и краевого законодательства главным специалистом-юристом Администрации постоянно проводится оценка соответствия нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) требованиям юридической техники, формы правового акта (проекта правового акта), его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования).

На постоянной основе осуществляется консультирование сотрудников Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства главным специалистом-юристом Администрации.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства главным специалистом-юристом Администрации осуществляются следующие мероприятия: анализ нарушений антимонопольного законодательства, в том числе анализ правовых позиций ФАС России и судебной практики, анализ действующих нормативных правовых актов, анализ и проведение предварительной экспертизы проектов нормативных правовых актов, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа главным специалистом-юристом разработана и утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Администрации города Бородино (далее – карта рисков), то есть, выявлены те сферы деятельности Администрации и её структурных подразделений, в которых существуют

риски нарушения антимонопольного законодательства, к ним относятся: осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предоставление в аренду или продажа муниципального имущества или земельных участков, рекламных конструкций, в сфере предоставления муниципальных услуг, оказываемых Администрацией и её структурными подразделениями, отбор управляющей организации для управления муниципальными домами, заключение концессионных соглашений или МЧП. Данные риски ежегодно повторяются.

Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков предусмотрены в карте рисков и «дорожной карте».

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Администрацией утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации и её структурных подразделениях (27.08.2020), которые за 2022 год можно объединить в следующие направления:

факты выдачи Администрации и её структурным подразделениям предписаний и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства – не выявлено;

жалобы на решения, действия (бездействие) Администрации и её структурные подразделения или их должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции, поданные в органы прокуратуры, в случае принятия решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законом порядке – не выявлено;

выполнение мероприятий «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков – мероприятия проводились;

факты выявленных нарушений при анализе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству – не выявлено;

обучение сотрудников антимонопольному комплаенсу – мероприятия выполнены, но не во всех структурных подразделениях;

закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в 2022 году в соответствии с отчётами – 31,35 %.

На основании вышеизложенного, функционирование в Администрации и её структурных подразделениях системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволяет проводить непрерывный контроль за деятельностью по разработке муниципальных нормативных актов и исключению в них положений, влекущих риски нарушения антимонопольного законодательства. Прокуратурой города направляются модельные акты, которые исключают риски нарушения антимонопольного законодательства при принятии нормативных правовых актов.

В тоже время, при рассмотрении ключевых показателей, необходимо

отметить, что самообразование, безусловно, хорошо, но его осуществляют единицы. Необходимо руководителям структурных подразделений усилить работу по обучению сотрудников в сфере антимонопольного законодательства, чтобы исключить вероятность возникновения комплаенс-рисков.

Таким образом, работа системы антимонопольного комплаенса в Администрации города и её структурных подразделениях ведется и направлена на снижение вероятности возникновения нарушений антимонопольного законодательства. Необходимо провести рабочие совещания с муниципальными служащими Администрации и её структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.