Утверждаю

Председатель КДН и ЗП

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.В. Первухин

ПРОГРАММА  
"Профилактика безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних (2016-2018 годы)"   
в г. Бородино

Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Наименование муниципальной программы | "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2016-2018 годы)" (далее - Программа) |
| Координатор Программы | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав мэрии города Бородино (далее - КДН и ЗП) |
| Цели и задачи Программы | Цель:  совершенствование и дальнейшее развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Бородино, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшение положения семей и детей, находящихся в социально опасном положении.  Задачи: повышение эффективности работы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Бородино; обеспечение приоритета восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия, создание системы специализированных вспомогательных служб (в том числе и служб примирения), предусматривающих комплекс воспитательных мер и мер социально-психологического и педагогического сопровождения; повышение качества профилактической работы организаций и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Бородино по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. |
| Сроки реализации Программы | 2016-2018 годы |
| Исполнители Программы | КДН и ЗП; Отдел образования;  Отдел опеки и попечительства; Отдел культуры, спорта, молодежной политики и информационного обеспечения; муниципальные бюджетные образовательные учреждения муниципального образования города Бородино, находящиеся в ведении отдела образования администрации города Бородино (далее - муниципальные образовательные учреждения);  МО МВД России «Бородинский»;  Управление социальной защиты населения;  Муниципальные учреждения муниципального образования: Бородинская городская больница; Центр занятости населения, ЦСОН |
|  |  |

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Целенаправленная деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений города Бородино в рамках реализации [Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"](http://docs.cntd.ru/document/901737405), а также выполнение мероприятий в рамках городской межведомственной программы "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – позитивное развитие личности на 2015 год» позволили достичь определенных положительных результатов в решении проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Бородино.

За отчетный период 2015 года на территории города Бородино произошло значительное снижение подростковой преступности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года с 25 преступлений до 19преступлений.

В городе сформирована система муниципальных и государственных учреждений, занимающихся вопросами профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия.   
Осуществляется определенная работа по внедрению ювенальных технологий (развитие школьных служб медиации), направленных на обеспечение всесторонней защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, снижение уровня правонарушений.   
Метод непрерывного социального сопровождения используется специалистами отделения социальной помощи семье и детям бюджетного учреждения "Центр социального обслуживания населения города Бородино". Осуществляется раннее выявления семей группы «риска» по социальному сиротству начиная с момента постановки женщин на учет в женскую консультацию Бородинской городской больницы по беременности и родам.

Вместе с тем, на фоне сложившегося социально-экономического положения, принимаемые меры не смогли коренным образом изменить криминогенную ситуацию, в городе Бородино в 2015 году.  
  
Так, за отчетный период 2015 года в городе Бородино имел место рост общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними не достигшими возраста уголовной ответственности: по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошел рост с 10 до 12 общественно опасных деяний.  
  
Основные виды преступлений, совершаемых несовершеннолетними, это кражи чужого имущества, угоны автотранспорта, преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. На протяжении 2015 года в городе Бородино отмечается тенденция снижения количества безнадзорных детей и семей, находящихся в социально-опасном положении.  
По состоянию на 01 января 2016 года на учете в органах социальной защиты населения города состоит 23 семьи, находящихся в социально опасном положении. В данных семьях воспитывается 43 ребенка.   
Службами и подразделениями МО МВД России по «Бородинский» проводится профилактическая работа в отношении 21 подростка и 6 родителей, отрицательно влияющих на несовершеннолетних детей

С каждым годом все большее количество детей вовлекается в сферу административного производства, причем часто к административной ответственности привлекаются подростки, совершившие административные правонарушения впервые, и особенно в области дорожного движения. В связи с этим, необходимо особое внимание обратить на экономию административных репрессий в отношении несовершеннолетних и на приоритет воспитательного подхода и мер профилактического воздействия.  
  
В 2015 году увеличилось количество дел, рассмотренных комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, в отношении родителей и иных законных представителей по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних".

Приведенная статистика свидетельствует о тревожных тенденциях, которые подтверждают необходимость комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.   
  
Требует расширения внедрение процедур медиации не только между участниками конфликтов, но и по отказным материалам в отношении несовершеннолетних, совершивших уголовные дела до достижения возраста уголовной ответственности, а также при рассмотрении административных правонарушений в отношении несовершеннолетних.   
  
Хорошим способом решения конфликтов в общеобразовательных учреждениях между участниками образовательного процесса является школьная медиация.   
  
Правовая неграмотность как несовершеннолетних и родителей, так и сотрудников органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, также отрицательно влияет на организацию помощи несовершеннолетним правонарушителям и их семьям.  
  
Органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних чаще всего ведут работу по уже свершившемуся факту правонарушения и направляют основные усилия на реабилитацию ребенка-правонарушителя, тогда как основные усилия следует направить на раннее выявление проблемной семьи и своевременное оказание всех видов социальной помощи семье в целом и ребенку в частности, восстановление нормальных отношений между личностью и обществом, формирование здоровой мотивации у детей и подростков.  
  
Равнодушие общества к проблемным семьям, к детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, также является важнейшей проблемой. Средствами массовой информации недостаточно сфокусировано внимание общественности на проблемах семьи. Отсутствие систематической и планомерной пропаганды семейных ценностей, здорового образа жизни замещается пагубным воздействием СМИ на детей и подростков.  
  
Необходимо насыщать информационное пространство через СМИ социальной рекламой, яркими информационно-аналитическими материалами для различных целевых групп о преимуществах ведения здорового образа жизни, формах позитивного поведения, решения проблем без использования психоактивных веществ.  
  
Исходя из вышеизложенного и учитывая многоплановость вопроса профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также требования Указа Президента России от 01.06.2012 N 761 "О национальной стратегии действий в отношении детей на 2012-2017 годы" представляется целесообразным решение обозначенной проблемы программным методом.  
  
Реализация Программы позволит расширить спектр принимаемых мер по реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, будет способствовать ослаблению факторов, способствующих совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетними.

II. Основные цели и задачи Программы

Программа нацелена на совершенствование и дальнейшее развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Бородино, направленной на защиту и улучшение положения семей и детей, находящихся в социально опасном положении, что позволит расширить спектр принимаемых мер по реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, будет способствовать ослаблению факторов, способствующих совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетними города Бородино.  
  
Цель Программы:   
  
совершенствование и дальнейшее развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Бородино, направленной на защиту и улучшение положения семей и детей, находящихся в социально опасном положении.   
  
Основные задачи Программы:  
  
повышение эффективности работы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Бородино;  
  
улучшение организационного, научно-методического обеспечения деятельности специалистов муниципальных учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Бородино;  
  
обеспечение приоритета восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия, создание системы служб примирения (медиации) на базе образовательных учреждений города , предусматривающих комплекс воспитательных мер и мер социально-психологического и педагогического сопровождения медиаторами, психологами, социальными педагогами и социальными работниками;  
  
повышение качества профилактической работы организаций и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Бородино по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

III. Сроки реализации муниципальной программы

2016 - 2018 годы.

IV. Программные мероприятия

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия | Сроки | Исполнители |
| 1 | **Организационные мероприятия по координации действий органов и учреждений системы профилактики** | | |
| 1.1 | Разработка ведомственных подпрограмм профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактики негативных явлений в подростковой среде, ранней профилактики | февраль – март | субъекты профилактики |
| 1.2 | Анализ проводимой работы, выявление причин и условий способствующих безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выработка мер, направленных на их устранение | ежеквартально | КДН, субъекты профилактики |
| 1.3 | Организация и обеспечение воспитательной и коррекционной работы с детьми и подростками по формированию законопослушного поведения, потребности вести здоровый образ жизни | постоянно | субъекты профилактики |
| 1.4. | Совершенствование форм взаимодействия и информационного обеспечения между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью выявления семей и детей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации | постоянно | КДН, субъекты профилактики |
| 1.5. | Подготовка и проведение профилактических, координационных межведомственных заседаний по профилактическим вопросам | 1 раз в квартал | КДН, субъекты профилактики |
| 1.6. | Совершенствование базы данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении для межведомственного пользования с целью организации и проведения профилактической работы | постоянно | КДН, ЦСОН, ОПЕКА |
| 1.7. | Взаимодействие образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры, спорта и молодежной политики по организации досуговой занятости и осуществлению мониторинга занятости несовершеннолетних | постоянно | КДН, субъекты профилактики |
| 1.8. | Проведение координационных совещаний, круглых столов по решению профилактических вопросов и внедрению передовых технологий | ежеквартально | КДН, субъекты профилактики |
| 2 | **Организация контроля за условиями воспитания, обучения и содержания в учреждениях системы образования, защита прав и законных интересов несовершеннолетних** | | |
| 2.1 | Организация контроля и проведение проверок состояния профилактической работы среди несовершеннолетних и их законных представителей в образовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования, дошкольных учреждениях. | по отдельному плану | КДН |
| 2.2 | Анализ состояния преступности несовершеннолетних на территории города Бородино | 1 раз в полугодие | КДН |
| 3. | **Охранно – защитные меры в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в поддержке государства** | | |
| 3.1 | Оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении | постоянно | КДН, субъекты системы профилактики |
| 3.2 | Оказание помощи несовершеннолетним в получении различных специальностей через профориентационные курсы центра занятости населения | по мере необходимости | КДН, центр занятости населения г. Бородино |
| 3.3 | Оказание психологической, педагогической и социальной помощи несовершеннолетним, вернувшихся из спецучреждений и нуждающихся в адаптации | по мере необходимости | КДН, субъекты профилактики |
| 3.4 | Выявление несовершеннолетних в возрасте 7 – 15 лет уклоняющихся от учебы, не обучающихся в ОУ | постоянно | КДН, отдел образования |
| 3.5 | Обеспечение работы «телефона доверия» для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию | в течение года | КДН, УСЗН |
| 3.6 | Обеспечение оказания помощи несовершеннолетним, злоупотребляющим ПАВ, алкоголем и т.п. | постоянно | КДН, ОДН, БГБ (наркологический кабинет) |
| 3.7 | Совершенствование профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении по выводу из социального неблагополучия | постоянно | КДН, субъекты профилактики |
| 4. | **Мероприятия, направленные на совершенствование профилактики безнадзорности и предупреждение правонарушений несовершеннолетних** | | |
| 4.1 | Проведение персонифицированных сверок сведений о несовершеннолетних и их семьях, состоящих на профилактическом учете в учреждениях системы профилактики | ежемесячно | КДН, субъекты системы профилактики |
| 4.2 | Обеспечение разработки и реализации в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на формирование у несовершеннолетних здорового образа жизни и законопослушного поведения | сентябрь – май | КДН, отдел образования |
| 4.3 | Обеспечение вовлечения несовершеннолетних находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении в деятельность общественных формирований, направленных на воспитание патриотической и законопослушной направленности, в муниципальном многопрофильном молодежном центре | постоянно | КДН, отдел культуры, спорта, молодежной политики и информационного обеспечения, ММЦ |
| 4.5 | Организация и проведение дней правовой грамоты в образовательных учреждениях города | 1 раз квартал | КДН, отдел образования, субъекты профилактики |
| 4.6 | Организация и проведение межведомственных акций «Подросток», «Остановим насилие», «Безопасная среда», «Профилактика потребления несовершеннолетними ПАВ, алкоголя и табакокурения», «Помоги пойти учиться» и др. | по отдельному плану | КДН, субъекты системы профилактики |
| 4.7 | Обеспечение организации и проведения городских физкультурно – оздоровительных мероприятий для детей и подростков, городских спортивных праздников, направленных на формирование здорового образа жизни несовершеннолетних и их семей | по отдельному плану | КДН, отдел культуры, спорта, молодежной политики и информационного обеспечения |
| 4.8 | Обеспечение несовершеннолетним свободного доступа в спортивные залы, площадки в образовательных учреждениях в дневное и вечернее время | постоянно | КДН, отдел культуры, спорта, молодежной политики и информационного обеспечения, отдел образования |
| 4.9 | Организация профориентационной работы с несовершеннолетними проведение ярмарки вакансий, профессий и учетных мест | по отдельному плану | КДН, отдел образования, центр занятости населения |
| 4.10 | Организация временного трудоустройства нуждающихся подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении | постоянно | КДН, ММЦ, центр занятости населения |
| 4.11 | Осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства в отношении несовершеннолетних по вопросам охраны труда и трудовых условий в период временного либо постоянного трудоустройства подростков | постоянно | КДН |
| 4.12 | Оказывать содействие по трудоустройству несовершеннолетних, покинувших образовательное учреждение, их дальнейшему обучению по получении профессии через центр занятости населения, особое внимание уделив подросткам из семей, находящихся в социально опасном положении | по мере необходимости | КДН, ММЦ, ЦЗ |
| 4.13 | Обеспечить организацию и проведение межведомственных рейдов по выявлению несанкционированной торговли и фактов продажи несовершеннолетним табачных изделий, пива и алкогольной продукции | 1 раз в квартал | КДН, МО МВД «Бородинский», субъекты профилактики |
| 4.14 | Совершенствование работы по обеспечению и организации летнего отдыха, досуга, занятости и оздоровления детей и подростков на территории города Бородино, в том числе, детей и подростков, состоящих на профилактическом учете | май - сентябрь | КДН, субъекты профилактики |
| 4.15 | Организация и проведение семейных праздников для несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении с целью сплочения и организации совместного досуга, поднятие уровня семейных ценностей и повышения родительской ответственности | по отдельному плану | КДН, УСЗН, ЦСОН |
| 4.16 | Организация и проведение мероприятий направленных на оказание помощи в воспитании, обучении, сотрудничества родителям, имеющим трудности в воспитании несовершеннолетних | по отдельному плану | КДН, отдел образования, городская библиотека |
| 5 | **Информационно – методическое обеспечение** | | |
| 5.1 | Публикация материалов о стоянии правопорядка среди несовершеннолетних на муниципальной территории и проводимой профилактической работы | ежеквартально | КДН, субъекты профилактики |
| 5.2 | Организация информационной компании по пропаганде семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей | по отдельному плану | Отдел опеки и попечительства |
| 5.3 | Организация работы родительских лекториев по вопросам семейного воспитания, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | ежеквартально | КДН, отдел образования, УСЗН, городская библиотека |
| 5.4 | Проведение мониторинга о состоянии здоровья детей и подростков, об уровне потребления ПАВ, алкоголя | 1 раз в полугодие | Отдел образования, детская поликлиника, наркологический кабинет БГБ |
| 5.6 | Выпуск и распространение памяток, листовок, буклетов, направленных на профилактику антиобщественных деяний | 1 раз в квартал | Субъекты системы профилактики |