

РЕЗОЛЮЦИЯ
ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ВОПРОСУ "О БЮДЖЕТЕ
НА 2016 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017 - 2018 ГОДОВ"

Участники публичных слушаний, обсудив доклады по прогнозу социально-экономического развития города Бородино и проекту бюджета на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов, отмечают следующее.

При подготовке Прогноза социально-экономического развития города Бородино на 2016-2018 годы учитывался предварительный сценарий развития экономики Красноярского края, подготовленного Министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края, а также с учетом данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю.

Макроэкономическая ситуация конца 2014 года и первого полугодия текущего года в городе, как и в целом по краю и России претерпела существенные изменения по сравнению с исходными условиями, при которых формировался прогноз показателей на 2015-2017 годы. Рост ставок по кредитам, снижение их доступности и повышение уровня инфляции повлекли проблемы в деятельности предприятий и отраслей и, как следствие, привели к замедлению темпов экономического роста.

При формировании прогноза на 2016-2018 годы были учтены эти изменения.

Объем отгруженной продукции собственного производства по всем видам деятельности города в 2016 году составит 7 636 728 895 рублей, что выше по сравнению с ожидаемой оценкой 2015 года на 6,92%. К концу прогнозного периода (2018 год) объем отгруженной продукции собственного производства достигнет 8 745 178 714 рублей.

Основой роста объема отгруженной продукции в денежном выражении в трёхлетней перспективе будет обеспечен в значительной мере за счёт увеличения цен.

В 2016 году и плановом периоде 2017 -2018 годы планируется обеспечить преемственность реализуемой в городе налоговой политики, обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизация расходов бюджета города Бородино. Кроме того сохранение ранее предоставленных льгот по налогам зачисляемым в местный бюджет.

В целях стимулирования развития малого предпринимательства с 01.01.2016 года предполагается расширение видов деятельности, в отношении которых может применяться, патентная система налогообложения, а также распространение права на применение двухлетних «налоговых каникул» на

впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, оказывающих бытовые услуги населению.

В прогнозном периоде роста *безработицы* не ожидается, чему будут способствовать трудовая мобильность населения (вахта в другие населенные пункты). Уровень зарегистрированной безработицы сохранится к концу 2018 года на уровне 1,7-1,8 %.

В 2016 году возрастут тарифы на услуги организаций жилищно-коммунального хозяйства вследствие привязки их индексации к фактической инфляции за предшествующий год. Индексация регулируемых цен (тарифов) на коммунальные услуги (электро- и теплоэнергия, водоснабжение и водоотведение) будет проводиться ежегодно с 1 июля, что соответствует сценарным условиям и

основным параметрам прогноза социально-экономического развития Красноярского края.

В прогнозном периоде рост заработной платы сохранит положительную динамику, которая будет достигнута благодаря, распоряжению Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы». Данная программа разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Среднемесячная заработная плата в среднем по городу в 2016 году – 29 457,3 руб., в 2017 году – 32563,3 руб., в 2018 году – 35716,2 руб.

Следует отметить, что разработка проекта местного бюджета осуществлялась по аналогии с разработкой проекта краевого бюджета в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года, в рамках которой должны быть определены приоритеты, цели и задачи государственного управления на долгосрочный период. Не обеспечена связь между стратегическим и долгосрочным бюджетным планированием.

Администрация города в качестве цели бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов обозначила «обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом».

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. принятие сбалансированного бюджета (снижение размера дефицита бюджета по годам);
2. повышение эффективности бюджетных расходов (в том числе оптимизация расходов бюджета);
3. взаимодействие с министерством финансов Красноярского края по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

4. реализация задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года;

5. погашение долговых обязательств;

6. взыскание задолженности по налогам и неналоговым доходам.

7. повышение открытости и прозрачности бюджета.

Бюджетная политика 2016 - 2018 годов предусматривает реализацию следующих решений, принятых на федеральном и краевых уровнях:

1) при составлении бюджета, начиная с бюджета на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов), применяются изменения в статьи 18, 20, 21, 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ, в части новой структуры кодов бюджетной классификации РФ (кодов классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов) и нового порядка применения классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ);

2) при определении базовых объемов бюджетных ассигнований на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов за основу брался базовый объем расходов 2015 года с учетом индексации расходов на оплату коммунальных услуг на 6,6 процента и сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2016 год; по мероприятиям, запланированным в муниципальных программах, предполагается оптимизация расходов;

3) для обеспечения реализации единых с Российской Федерацией подходов к повышению размеров оплаты труда работников бюджетной сферы в 2016 году в составе расходов краевого бюджета на министерстве финансов края предлагается предусмотреть средства на осуществление повышения (индексации) оплаты труда всех работников бюджетной сферы с 1 октября 2016 года на 7 процентов. Средства указанного резерва предполагается распределять в ходе исполнения бюджета по отраслевым ведомствам и муниципальным образованиям края.

4) при формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и иных работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, предусмотрено следующее:

доплата до размера минимальной заработной платы, установленного в настоящее время в Красноярском крае, будет учтена в составе расходов на оплату труда за счет средств местного бюджета;

средства на выплаты, устанавливаемые в целях повышения оплаты труда молодым специалистам муниципальных учреждений, впервые окончившим высшие, средние специальные учебные заведения, а также на выплаты,

устанавливаемые с учетом опыта работы при наличии ученой степени, почетного звания, нагрудного знака (значка), в целях повышения заинтересованности руководителей по привлечению в учреждения молодых специалистов и недопущения отвлечения средств фонда стимулирующих выплат учреждений на гарантированные выплаты, производимые работникам по указанным основаниям, будут предоставляться за счет средств краевого бюджета.

5) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств и продолжение реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента РФ;

6) передача с муниципального на краевой уровень полномочий по дошкольному и общему образованию;

7) консолидация краевых субсидий и установление общих требований к порядкам предоставления субсидий в соответствии с Постановлением Правительства края от 30.09.2015 № 495-п;

Проект местного бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов сформирован на основе 14 муниципальных программ. Доля расходов местного бюджета муниципальными программами в 2015 году составит 93,5 процента общего объема расходов.

В структуре общего объема расходов бюджета города Бородино, по-прежнему, наибольший удельный вес занимают расходы на образование – 63,3 процента, на социальную политику - 10,6 процента, доля расходов на культуру - 9,6 процента, на жилищно - коммунальное хозяйство - 7,4 процента, доля расходов на содержание аппарата города, обеспечивающих исполнение функций органами местного самоуправления – 5,6 процента и другие направления 3,5 процента.

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования.

На 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов сформированы следующие основные характеристики городского бюджета:

руб.

	2016	2017	2018
Доходы	466 751 570,24	477 084 495,35	477 414 902,47
Расходы	461 966 120,47	467 768 543,34	477 364 196,99
Дефицит (-), Профицит(+)	4 785 449,77	9 315 952,01	50 705,48

на 2016 год прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета определен в сумме 466 751 570,24 рублей; общий объем расходов городского бюджета – в сумме 461 966 120,47 рублей; профицит городского бюджета – в сумме 4 785 449,77 рублей;

на 2017 год и на 2018 год прогнозируемый общий объем доходов городского бюджета на определен в сумме 477 084 495,35 рублей и в сумме 477 414 902,47 рублей соответственно; общий объем расходов городского бюджета на 2017 год – в сумме 467 768 543,34 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 842 367,64 рублей, и на 2018 год – в сумме 477 364 196,99 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 12 164 642,96 рублей; профицит местного бюджета на 2017 год определен в сумме 9 315 952,01 рублей и на 2018 год – в сумме 50 705,48 рублей.

Верхний предел муниципального долга города Бородино по долговым обязательствам:

на 1 января 2017 года - 26 300 000,00 рублей;

на 1 января 2018 года - 16 900 000,00 рублей;

на 1 января 2019 года - 16 900 000,00 рублей.

В планируемом периоде основным источником финансирования дефицита бюджета будут по-прежнему выступать муниципальные заимствования города Бородино.

Приоритетной задачей долговой политики города Бородино в течение 2016 - 2018 годов будет являться безусловное, своевременное исполнение долговых обязательств города.

В качестве инструментов для реализации долговой политики в 2016 - 2018 годах планируется:

продолжить практику привлечения среднесрочных и долгосрочных заимствований в форме банковских кредитов на срок до 5 лет в целях покрытия дефицита бюджета и погашения долговых обязательств города.

В результате реализации долговой политики города Бородино в 2016-2018 годах объем муниципального долга города Бородино в планируемом периоде не будет превышать предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Участники Публичных слушаний рекомендуют:

1. Бородинскому городскому Совету депутатов: принять проект бюджета города Бородино на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

2. Администрации города Бородино и финансовому управлению предлагается:

- завершить работу по формированию, рассмотрению и утверждению документов стратегического планирования города в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики города Бородино;

- в случае поступления дополнительных доходов в местный бюджет направлять их на снижение дефицитного бюджета;

- осуществлять взаимодействие с органами государственной власти Красноярского края, направленное на совершенствование межбюджетных отношений, выделение межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, а также на получение дополнительных средств краевого бюджета;

- активизировать работу по развитию муниципально-частного партнерства на территории города;

- принимать меры по повышению эффективности реализации муниципальных программ, включая обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений;

- учитывать результаты аудита эффективности муниципальных программ, включая оценку качества каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации, при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ и их утверждении на новый срок;

- продолжить взаимодействие органов местного самоуправления с крупнейшими налогоплательщиками по сохранению и наращиванию налогового потенциала города;

- продолжить работу по созданию условий для дальнейшего развития предпринимательской активности в городе, включая развитие малого и среднего предпринимательства;

- проводить работу по наращиванию доходной базы местного бюджета, стабилизации экономического положения на территории города, созданию условий для эффективной работы предприятий всех форм собственности, в т.ч. уделить особое внимание развитию малого и среднего бизнеса, созданию новых рабочих мест, увеличению занятости населения;

- обеспечить согласованность документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования, с документами стратегического планирования края;

- продолжить работу по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, совершенствованию бюджетного планирования в городе в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- осуществлять мониторинг исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, целевых показателей и показателей результативности муниципальных программ;

- обеспечить выполнение обязательств, принятых на себя в рамках Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов городского бюджета, в том числе:

- продолжить работу по совершенствованию бюджетного планирования в городе Бородино в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- обеспечить реализацию планов мероприятий по росту доходов, сокращению недоимки, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики местного бюджета;

- проводить мониторинг размера муниципального долга, принять меры по возможному сокращению запланированных заимствований;

- продолжить работу в рамках программного бюджета (обеспечить эффективное и качественное исполнение принятых нормативных правовых актов);

- продолжить работу по внедрению энергосберегающих технологий,

- проводить дальнейшие мероприятия по повышению открытости информации о местном бюджете и бюджетном процессе посредством публикации (размещения в сети Интернет) брошюры «Бюджет для граждан»;

- провести анализ использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, разработать мероприятия по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, включая земельные участки;

- продолжить реализацию Федерального закона № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», в том числе посредством размещения (обновления) информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте www.bus.gov.ru;

- при поступлении сверхплановых доходов принять меры по снижению количества предписаний надзорных органов;

- обеспечить своевременное получение средств всеми категориями населения, получающими социальные выплаты за счет бюджетных средств;

- организовать работу по представлению местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, руководствуясь Методическими рекомендациями, утвержденными совместным приказом Министерства финансов Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 августа 2013 г. № 86н/357/468.

3. Контрольно-счетному органу города Бородино:

- проводить комплексный анализ муниципальных программ города, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий финансовых результатов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития города.